

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА №01

по результатам проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении
бюджетов поселений района за 2013 год.

р.п..Куйтун

22.05.2014 года

Настоящая информационно-аналитическая записка подготовлена председателем Контрольно-счетной палаты МО Куйтунский район Белизовой Т.И. на основании и в соответствии с требованиями п.4 Соглашений о передаче КСП полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля, заключенных с поселениями МО Куйтунский район, Положения о КСП и плана работы КСП на 2014 год.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2013 год проведены Контрольно-счетной палатой во всех 21 поселениях, передавших соответствующие полномочия.

В ходе проведения внешних проверок Контрольно-счетной палатой были проанализированы нормативные правовые акты поселений, включая Уставы, решения Думы, положения о бюджетном процессе, кассовые и банковские документы, годовая бюджетная отчетность за 2013 год. В рамках проведенных контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение объема ограничений дефицита бюджетов.

Из общей суммы доходов консолидированного бюджета района в 2013 году (792401,8 тыс.руб.) доходы поселений составили в сумме 188826 тыс.руб., это больше, чем в прошлом в 2012 году на 2260 тыс.руб., или на 1%.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и прочих безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2013 году в целом составила 82%, или в отдельных поселениях от 69% (Куйтунское городское поселение) до 97% (Наратайское, Новотельбинское, Мингатуйское).

Налоговые и неналоговые доходы поселений составили 34026 тыс.руб. Рост к уровню 2012 года составил 6665 тыс.руб., или 12% - в основном, за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, который составляет 51% собственных доходов бюджетов поселений. Кроме налога на доходы физических лиц, в 2013 году по сравнению с 2012 годом, имеется значительный рост поступлений в бюджеты поселений земельного налога (в 1,8 раза), налога на имущество физических лиц (на 14,5%), незначительный рост поступления доходов от использования муниципального имущества (на 6,5%). В тоже время произошло снижение поступлений от компенсации затрат поселений на 16%, в основном за счет передачи муниципального имущества в аренду хозяйствующим субъектам.

Расходная часть бюджетов поселений за 2013 год исполнена в общей сумме 198674,4 тыс.руб., с общим дефицитом в размере 9848,4 тыс.руб.

В структуре расходов бюджетов поселений наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату с начислениями – 47%, или 93733 тыс.руб., за работы по содержанию имущества – 19%, или 37907 тыс.руб., на приобретение нефинансовых активов (основные средства и материальные запасы) – 16%, или 32107 тыс.руб., за коммунальные услуги 12802 тыс.руб., или 6,4%.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой выявлены следующие нарушения действующего законодательства:

1. В нарушение требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года №191н, во всех поселениях некачественно и не в полном объеме составлены пояснительные записки к годовому отчету и ее формы. Текстовая часть пояснительной записки не соответствует требованиям Инструкции в части отражения в ней аналитической информации, отсутствует анализ причин отклонения от плановых показателей исполнения как по доходам, так и по расходам. Указанные нарушения отмечалось Контрольно-счетной палатой и в прошлом году.

2. При утверждении бюджетов в первоначальной редакции у большинства муниципальных образований нарушен принцип соблюдения достоверности и реалистичности расчета собственных доходов поселений, установленные ст.37 БК РФ, что свидетельствует о наличии определенных недостатков в методике планирования собственных доходов.

3. Во многих поселениях при внесении изменений в бюджет 2013 года (в текстовой части) не отражены показатели предельного объема муниципального долга и верхнего предела муниципального долга. В связи с чем, установить соответствие этих показателей требованиям ст.107 БК РФ не представляется возможным.

4. В нарушение ст.5 БК РФ имеются случаи нарушения сроков опубликования и (или) отсутствие опубликованных решений Думы поселений о бюджете (Ново-Тельбинское, Усть-Кадинское, Б-Кашелакское, Кундуйское, Мингатуйское, Тулюшское, Ленинское поселения).

5. В нарушение п.3 ст.217 БК РФ показатели сводных бюджетных росписей не соответствуют решениям Думы «О внесении изменений в бюджет» (Ленинское поселение).

6. Установлено нарушений действующего законодательства на общую сумму **21729** тыс.руб. Из них:

- в нарушение Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 21.12.2012 года №171н неверно применены коды бюджетной классификации на сумму **200 тыс.руб.** (Куйтунское городское поселение, Б-Кашелакское, Тулюшское, Харикское, Кразейское, Андрюшинское, Барлукское с/п.);

- в нарушение ст.219 БК РФ при отсутствии лимитов бюджетных обязательств приняты бюджетные обязательства на сумму **17986 тыс.руб.** (Куйтунское городское поселение, Кундуйское, Барлукское, Тулюшское, Уянское, Лермонтовское, Карымское);

- в нарушение Инструкции №157н не принято к бухгалтерскому учету муниципального имущества на сумму **1336,7 тыс.руб.** (Тулюшское поселение);

- неэффективное использование бюджетных средств на сумму **927 тыс.руб.** (Кундуйское поселение - автомобиль, приобретенный за счет средств народных инициатив на сумму 625 тыс.руб. для оказания транспортных услуг по перевозке населения, с января по апрель 2014 года используется для собственных нужд администрации и учреждения культуры. Барлуковское поселение - в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив приобретены материалы 26.09.13г на сумму 246,5 тыс.руб. для ремонта зданий домов культуры, однако на момент проверки 25.03.14г ремонт не производился. Куйтунское городское поселение- необоснованно отвлечены бюджетных средств в авансирование расчетов с внебюджетными фондами в сумме 53,4 тыс.руб.).

- в нарушение Порядка исполнения местного бюджета по расходам, санкционированию и учету бюджетных обязательств, утвержденного приказом начальником финансового управления от 01.07.2013 года №16 и условий муниципального контракта осуществлена 100% предоплата в сумме **172 тыс. руб.** (Карымское поселение).

- произведены расходы при отсутствии актов выполненных работ на сумму **154 тыс.руб.** (Куйтунское городское поселение)

- расходы на оплату труда, осуществлены с нарушением законодательства на сумму **954 тыс.руб.** (Куйтунское городское поселение, Андрюшинское, Иркутское, Усть-Кадинское)

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой было рекомендовано:

- принять меры по устранению отмеченных в ходе проверок нарушений и недостатков;
- не допускать нарушений действующего законодательства в дальнейшем;
- своевременно представлять информацию в КСП об устранении отмеченных нарушений;
- обеспечить формирование годового отчета об исполнении бюджета поселений в полном объеме в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Инструкции по составлению бюджетной отчетности.

В целом представленная годовая отчетность главных администраторов бюджетных средств является достоверной. Замечания, отраженные в актах внешней проверки не повлияли на оценку достоверности годовой бюджетной отчетности поселений. Отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2013 год рекомендованы Думам поселений к утверждению.